****

 Российская Федерация

Ростовской область

Сальский район

Администрация Кручено-Балковского сельского поселения

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.06.2014 г. 117

с. Крученая Балка

Об утверждении Программы

повышения эффективности управления

муниципальными финансами

на период до 2018 года в Кручено-Балковском сельском поселении

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Ростовской области от 02.04.2014 № 216 «Об утверждении Программы повышения эффективности управления государственными финансами на период до 2018 года в Ростовской области» Администрация Кручено-Балковского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить программу Повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Кручено-Балковском сельском поселении согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Кручено-Балковского сельского поселения руководствоваться положениями Программы, указанной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, а также при подготовке проектов решений и иных правовых актов.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой

Глава Кручено-Балковского

 сельского поселения В.В. Ткачев

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Кручено-Балковского сельского

 поселения Филончук И.В.

Приложение

к постановлению

Администрации Кручено-Балковского сельского поселения

от 10.06.2014 № 117

**ПРОГРАММА**

**ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ НА ПЕРИОД**

**ДО 2018 ГОДА В КРУЧЕНО-БАЛКОВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Кручено-Балковском сельском поселении (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Кручено-Балковского сельского поселения на 2014-2016 годы, утвержденными постановлением Администрации Кручено-Балковского сельского поселения от 23.09.2013 № 117, и определяет основные направления действий органов местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения.

I. Итоги реализации Программы

по повышению эффективности бюджетных расходов

в Кручено-Балковском сельском поселении на период до 2012 года

Основными результатами реализации в Кручено-Балковском сельском поселении с 2000 года среднесрочных бюджетных реформ стали:

регулирование бюджетных правоотношений на основе единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

упорядочение основных социальных обязательств;

организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств Кручено-Балковского сельского поселения;

формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в формате "скользящей трехлетки".

В 2011-2012 годах развитие бюджетной системы Кручено-Балковского сельского поселения продолжилось в рамках Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Кручено-Балковском сельском поселении на период до 2012 года, утвержденной постановлением Администрации Кручено-Балковского сельского поселения от 31.05.2011 № 62 (далее - Программа повышения эффективности бюджетных расходов).

Реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов осуществлялась по следующим направлениям: долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Кручено-Балковского сельского поселения, совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований, переход к программной структуре расходов бюджетов, повышение эффективности предоставления муниципальных услуг и оптимизация функций муниципального управления, развитие системы муниципального финансового контроля, формирование комплексной муниципальной контрактной системы в Кручено-Балковском сельском поселении, реформирование системы бюджетных платежей, развитие информационной системы управления муниципального финансами.

1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость

бюджетной системы Кручено-Балковского сельского поселения

Формирование бюджета Кручено-Балковского сельского поселения осуществлялось с учетом прогноза социально-экономического развития Кручено-Балковского сельского поселения, а также с соблюдением ограничений дефицита местного бюджета и муниципального долга Кручено-Балковского сельского поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях проведения взвешенной бюджетной политики и ограничения увеличения расходов бюджета были разработаны бюджетные правила и подходы, к формированию расходной части бюджета с учетом ряда мер по оптимизации расходов, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Кручено-Балковского сельского поселения на 2013-2015 годы.

2. Переход к программной структуре расходов бюджетов

В 2009 году был разработан и принят Порядок принятия решения о разработке долгосрочных муниципальных целевых программ, их формирования и реализации, а также проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных муниципальных целевых программ, утвержденный постановлением Администрации Кручено-Балковского сельского поселения от 1.10.2010 № 129 в котором впервые было дано понятие бюджетной эффективности реализации долгосрочных муниципальных целевых программ.

Перечень муниципальных программ размещался на официальном сайте Администрации Кручено-Балковского сельского поселения, и обновлялся по мере необходимости.

3. Повышение эффективности предоставления

муниципальных услуг и оптимизация

функций муниципального управления

В 2010 – 2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы оказания муниципальных услуг.

Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных(муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса муниципальных(муниципальных) учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях обеспечения своевременной и качественной подготовки к реализации Федерального закона № 83-ФЗ было принято решение Собрания депутатов Кручено-Балковского сельского поселения №91 от 21.01.2011г. «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений Администрации Кручено-Балковского сельского поселения в переходный период».

4. Развитие системы муниципального финансового контроля

В соответствии со статьями 160.2-1. Бюджетного кодекса Российской Федерации было разработано постановление Администрации Кручено-Балковского сельского поселения от 30.12.2013 № 170 "Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Кручено-Балковском сельском поселении", определившее систему органов местного самоуправления, осуществляющих внутренний финансовый контроль, их полномочия и порядок осуществления финансового контроля в Кручено-Балковском сельском поселении.

Действующие подходы к системе внутреннего финансового контроля позволили:

увеличить степень самостоятельности и ответственности главных распорядителей средств местного бюджета, разработать и внедрить методы и процедуры оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развивать внутренний аудит, укрепить финансовую дисциплину;

повысить результативность расходования бюджетных средств за счет ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом.

5. Формирование комплексной муниципальной

контрактной системы в Кручено-Балковском сельском поселении

За период 2010 – 2012 гг. осуществлены меры, обеспечивающие развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг организациями государственного сектора и сектора государственного управления.

С 1 января 2011 года начал функционировать официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть Интернет) для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). С указанной даты Администрация Кручено-Балковского сельского поселения и подведомственные учреждения размещают информацию о заказах на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг, также проводят аукционов в электронной форме на электронных торговых площадках.

Приняты следующие нормативные акты:

Внедрена практика обоснования бюджетных ассигнований по расходам бюджета поселения на закупки товаров, работ, услуг во взаимосвязи с номенклатурой планируемых к закупке продукции и услуг, их стоимостными и натуральными показателями.

6. Реформирование системы бюджетных платежей

В период с 2010 по 2012 год в Администрации Кручено-Балковского сельского поселения завершен перевод лицевых счетов бюджетных учреждений по учету средств во временное распоряжение и от приносящей доход деятельности из кредитных организаций в органы Федерального казначейства.

В рамках реформирования правового положения муниципальных учреждений и в целях своевременного финансового обеспечения указанных учреждений в соответствии с соглашениями, заключенными с органами Федерального казначейства, бюджетным учреждениям в новом статусе были открыты лицевые счета для учета субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели, средств обязательного медицинского страхования.

Проведенные мероприятия позволили с 1 января 2012 г. осуществлять финансовое обеспечение бюджетных учреждений.

7. Развитие системы

управления муниципальными финансами

В 2013 году сектором экономики и финансов Кручено-Балковского сельского поселения был подготовлен Отчет о реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов за весь период ее действия, который утвержден Главой Кручено-Балковского сельского поселения. Информация об исполнении Программы повышения эффективности бюджетных расходов была направлена в Финансовое управление Сальского района.

II. Цель, задачи и условия реализации Программы

Все мероприятия в рамках Программы по повышению эффективности бюджетных расходов были реализованы, но сохраняется ряд недостатков и ограничений, в том числе:

на практике не удалось увязать стратегическое планирование с бюджетным планированием;

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, нормативно-методического обеспечения и ограниченность практики долгосрочного бюджетного планирования;

недостаточно активно внедряются способы оптимизации бюджетных расходов;

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления муниципальных образований Кручено-Балковского сельского поселения при осуществлении своих расходных бюджетных полномочий;

низкая заинтересованность муниципальных образований Кручено-Балковского сельского поселения в наращивании собственной налоговой базы.

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. В этом направлении необходимо повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решить приоритетные задачи социально-экономического развития Кручено-Балковского сельского поселения в условиях ограниченности ресурсов.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств, а также совершенствование муниципального финансового контроля, которые нашли отражение в Программе.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, озвученных Президентом и Правительством Российской Федерации, достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения задач Программы:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

управление финансовыми ресурсами;

повышение функциональной эффективности бюджетных расходов;

повышение операционной эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений;

обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов.

Программа определяет общие механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов мероприятий муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

III. Обеспечение долгосрочной устойчивости

и сбалансированности местного бюджета

Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении бюджетных и долговых обязательств Кручено-Балковского сельского поселения является основной целью бюджетной, налоговой и долговой политики Кручено-Балковского сельского поселения.

Стратегической мерой, способствующей проведению эффективной бюджетной политики, является расширение горизонтов бюджетного планирования, в том числе за счет утверждения бюджета на трехлетний период и формирования долгосрочных бюджетных стратегий.

Стратегией социально-экономического развития Кручено-Балковского сельского поселения на период до 2020 года определены основные подходы к реализации долгосрочных приоритетов бюджетной и налоговой политики Кручено-Балковского сельского поселения.

Основными инструментами достижения целей муниципальной политики Кручено-Балковского сельского поселения, а также основой для долгосрочного бюджетного планирования являются муниципальные программы Кручено-Балковского сельского поселения.

В рамках муниципальной программы Кручено-Балковского сельского поселения "Управление финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами" предусмотрена реализация подпрограммы "Долгосрочное финансовое планирование".

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета необходимо реализовать комплекс мер по следующим основным направлениям.

1. Проведение эффективной налоговой политики

и политики в области доходов

Налоговая политика района должна быть направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступления налогов путем:

совершенствования законодательной и нормативной правовой базы по вопросам налогообложения местных налогов;

совершенствования имущественного налогообложения;

мониторинга уровня собираемости налогов;

снижения недоимки по налогам и сборам.

2. Формирование расходных обязательств с учетом

их оптимизации и повышения эффективности

В рамках выполнения поставленной задачи по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов необходимо обеспечить:

формирование "программного" бюджета на основе муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения; проведение оценки бюджетной эффективности реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения с последующей оптимизацией расходов местного бюджета по результатам проведенной оценки;

планирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период исключительно на основе бюджетных правил;

оптимизацию расходов в соответствии с "дорожными картами" изменений в отраслях социальной сферы Кручено-Балковского сельского поселения, направленных на повышение их эффективности, оптимизацию сети муниципальных учреждений Кручено-Балковского сельского поселения;

повышение адресности социальной поддержки граждан;

использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения муниципальных задач;

формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения. Порядок формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ будет установлен Правительством Российской Федерации.

3. Разработка и утверждение бюджетной стратегии

Кручено-Балковского сельского поселения на долгосрочный период

Основной новацией для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости будет являться разработка и утверждение бюджетной стратегии Кручено-Балковского сельского поселения на долгосрочный период.

Долгосрочное планирование даст возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Таким образом, долгосрочное планирование позволяет уйти от инерционного подхода, когда ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

В целях реализации данных задач 24 января 2014 г. Государственной Думой Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части долгосрочного бюджетного планирования), с целью необходимости включения понятий "долгосрочное бюджетное планирование", "бюджетная стратегия Российской Федерации (субъекта Российской Федерации, муниципального образования)", а также включения норм, определяющих порядок разработки, рассмотрения и утверждения бюджетной стратегии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и их взаимосвязанность на каждом этапе бюджетного процесса.

Рассматривая бюджетную стратегию как документ более высокого стратегического уровня, принятие бюджетных стратегий планируется до принятия соответствующего решения о бюджете. Составление проектов бюджетов должно основываться на утвержденной долгосрочной бюджетной стратегии.

Разработка бюджетной стратегии Кручено-Балковского сельского поселения будет осуществляться в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Кручено-Балковского сельского поселения до 2030 года и с учетом утверждения бюджетной стратегии Ростовской области, нормативных правовых документов и рекомендаций на уровне субъекта Российской Федерации.

Начиная с 2015 года, предусматривается представление бюджетной стратегии Кручено-Балковского сельского поселения в Собрание депутатов Кручено-Балковского сельского поселения одновременно с проектом решения о бюджете.

4. Ответственная долговая политика

Одной из основных задач в реализации ответственной долговой политики является поддержание безопасного уровня муниципального долга Сальского района.

Долговая политика Сальского района будет зависеть от формирования собственных доходов местного бюджета, а также расходных обязательств Сальского района при соблюдении установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по дефициту и муниципальному долгу.

В предстоящем периоде управление муниципальным долгом будет направлено на обеспечение приемлемого и экономически безопасного объема муниципального долга Сальского района, минимизацию стоимости обслуживания долговых обязательств и недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам Сальского района.

В целом политика муниципальных заимствований будет исходить из необходимости поддержания объема муниципального долга Сальского района на экономически безопасном уровне. Такой подход обеспечит устойчивость бюджета Сальского района, поскольку позволит в случае роста расходных обязательств в целях покрытия дефицита местного бюджета увеличить объем заимствований при сохранении контролируемого уровня объема муниципального долга.

IV. Модернизация бюджетного процесса в условиях

внедрения программно-целевых методов управления

В 2013 году была подготовлена нормативная правовая, методическая и аналитическая база для перехода к формированию и исполнению местного бюджета на основе программ - к "программному" бюджету.

В то же время при реализации Программы необходимо исходить из того, что сам по себе "программный" бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности органов местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения. Эффективность "программного" бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

В соответствии с внесенными в 2013 году изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации возможность формирования бюджета Кручено-Балковского сельского поселения на основе муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения предусмотрена начиная с бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

1. Развитие муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения

как основного инструмента повышения эффективности

бюджетных расходов

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Администрации Кручено-Балковского сельского поселения. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

Переход к «программному» бюджету – это не столько принятие муниципальных программ Администрации Кручено-Балковского сельского поселения и программный формат расходов, сколько изменение идеологии формирования, исполнения и контроля. От «чего израсходовано» до «чего достигли».

В 2013 году в рамках перехода на «программный» бюджет были разработаны и приняты следующие правовые акты;

решение Собрания депутатов Кручено-Балковского сельского поселения от 30.08.2013 № 37 «О бюджетном процессе в Администрации Кручено-Балковского сельского поселения»;

 постановление Администрации Кручено-Балковского сельского поселения от 06.09.2013г.№166«Об утверждении Перечня муниципальных программ Администрации Кручено-Балковского сельского поселения»( в ред.от 04.10.2013г.№110);

постановление Администрации Кручено-Балковского сельского поселения от 06.09.2013г. № 165 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения»;

постановление Администрации Кручено-Балковского сельского поселения
от 30.09.2013 № 182 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения»;

десять постановлений Администрации Кручено-Балковского сельского поселения об утверждении муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

В 2014 году расходы местного бюджета в рамках муниципальных программ Администрации Кручено-Балковского сельского поселения составляют 45 процентов. Наличие муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения делает информацию о расходах местного бюджета более подробной и обоснованной.

Разработанные муниципальные программы Кручено-Балковского сельского поселения направлены на поступательное развитие коммунальной и транспортной инфраструктуры. Приоритетное место среди них занимает социальная сфера.

Социальный аспект имеет муниципальная программа Кручено-Балковского сельского поселения, направленная на развитие культуры и спорта.

Как отметил в Бюджетном послании на 2014 – 2016 годы. Президент Российской Федерации, конечная эффективность «программных» бюджетов зависит от качества муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, механизмов контроля за их реализацией.

Поскольку муниципальные программы Кручено-Балковского сельского поселения становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, разработана единая методика ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

В рамках проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения будет осуществляться контроль за их выполнением, а также приниматься решения о дальнейшей их реализации.

2. Развитие системы муниципального финансового контроля

В условиях перехода к "программному" бюджету происходит изменение функций и задач органов муниципального финансового контроля Кручено-Балковского сельского поселения. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками на контроль за результатами, которые приносит их использование.

Бюджетным кодексом Российской Федерации с 4 августа 2013 г. определена сфера государственного (муниципального) финансового контроля, введены понятия "внешнего" и "внутреннего" государственного (муниципального) финансового контроля. К полномочиям органов внешнего муниципального финансового контроля отнесена экспертиза муниципальных программ, органов внутреннего муниципального финансового контроля - контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

В Кручено-Балковском сельском поселении приняты необходимые нормативные правовые акты по вопросам осуществления муниципального финансового контроля. Внешний муниципальный финансовый контроль в части экспертизы муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения осуществляется отделом экономического развития и поддержки предпринимательства Администрации Кручено-Балковского сельского поселения.Внутренний муниципальный финансовый контроль в части контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, осуществляет сектор экономики и финансов Кручено-Балковского сельского поселения.

Переход к "программному" бюджету требует усиления контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, поскольку такой контроль должен происходить не только на стадии обсуждения проекта решения о бюджете Кручено-Балковского сельского поселения, но и на всем "жизненном цикле" муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения - при их разработке, поэтапной реализации, мониторинге, экспертизе, оценке эффективности.

В процессе реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения сектором экономики и финансов осуществляется анализ формирования и выполнения муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения на всем их "жизненном цикле". При их формировании проводит экспертизу проектов муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, а в ходе их реализации осуществляет аудит эффективности, в том числе направленный на определение результативности муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий.

Аудит эффективности предполагает анализ достижения запланированных результатов и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению. Аудит эффективности призван дать оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления с точки зрения результативности выполнения мероприятий муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, а также достижения конечных целей и задач муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения в социальной, экономической или иных сферах деятельности общества.

Сектор экономики и финансов Кручено-Балковского сельского поселения в рамках закрепленных полномочий осуществляет применение мер ответственности в случаях представления заведомо неполной или недостоверной отчетности.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)сектор экономики и финансов Администрации Кручено-Балковского сельского поселенияосуществляет ведомственный контроль в сфере закупок для муниципальных нужд.

В целом данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

Такая организация контроля за реализацией муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, оперативном принятии иных управленческих решений, а также получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

Для реализации новых подходов в целом к деятельности органов, осуществляющих внутренний муниципальный финансовый контроль, основанных на принципах сбалансированности контрольной деятельности, в условиях расширения функционала данных органов необходимо:

руководствоваться единой федеральной методикой осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

внедрить риск-ориентированное планирование контрольной деятельности с определением приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений, осуществлением взаимоувязки планов контрольной деятельности органов муниципального финансового контроля;

провести анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и подготовить предложения по совершенствованию осуществления ими внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

V. Управление финансовыми ресурсами

В рамках Программы под управлением финансовыми ресурсами Кручено-Балковского сельского поселения понимается:

повышение эффективности управления доходами бюджета Кручено-Балковского сельского поселения;

развитие методологии формирования и использования расходных обязательств Кручено-Балковского сельского поселения как основного финансового ресурса Кручено-Балковского сельского поселения.

1. Управление доходами

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Кручено-Балковского сельского поселения направлена на включение механизмов эффективного использования финансово-ресурсного потенциала, стимулирование экономического роста, поддержку инвестиционной деятельности и предпринимательской активности, повышение стабильности условий ведения бизнеса.

Решение задач и достижение целей будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы Кручено-Балковского сельского поселения "Управление финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами", утвержденной постановлением Администрации Кручено-Балковского сельского поселения от 15.10.2013 № 208, одним из направлений которой является проведение эффективной налоговой политики и политики в области доходов.

Налоговая политика района будет направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступлений налогов путем:

совершенствования законодательной и нормативной правовой базы по вопросам налогообложения местных налогов;

совершенствования имущественного налогообложения;

мониторинга уровня собираемости налогов;

При применении для этих целей налоговых инструментов основное внимание необходимо уделить:

совершенствованию практики использования комплексной системы подготовки, реализации и оценки решений по изменению законодательства Сальского района о местных налогах и сборах с точки зрения их влияния на условия и эффективность достижения поставленных целей;

количественной оценке налоговых инструментов, включая объемы бюджетных средств, направляемых на реализацию муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, выпадающие доходы от применения налоговых льгот и освобождений, пониженных или повышенных налоговых ставок, иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и нацеленных на решение определенных задач;

оценке эффективности применения налоговых инструментов достижения целей и задач, для решения которых были установлены налоговые преференции, а также соотнесение полученных результатов и ресурсов, затраченных на их достижение в виде недополученных доходов бюджета территории.

Формирование системы такой оценки позволит оценить не только эффективность мер налогового стимулирования, но и обеспечить эффективное использование общественных финансов, их направление (в том числе в виде доходов, недополученных от предоставления налоговых льгот) на решение поставленных задач.

Необходимо нарабатывать практику использования комплексной системы подготовки, реализации и оценки решений по изменению законодательства Сальского района о местных налогах и сборах с точки зрения их влияния на условия и эффективность реализации муниципальных программ Сальского района, принятия эффективных решений, что сведет к минимуму необоснованные корректировки законодательства о местных налогах и сборах.

Это, в свою очередь, обусловит повышение степени определенности, улучшение институциональных условий бизнес- планирования и возможностей осуществления предпринимательской деятельности, особенно в отношении инвестиционных проектов долгосрочного характера.

С учетом этого в рамках Программы необходимо реализовать следующие меры, позволяющие обеспечить полноценную интеграцию налоговой политики (в части предоставления налоговых льгот) с общими направлениями повышения эффективности использования бюджетных средств.

1. Следует обеспечить периодическое обновление и актуализацию перечня налоговых льгот по местным налогам и сборам по результатам анализа практики их применения и администрирования.

Продление действующих и особенно введение новых налоговых льгот следует производить на условиях:

предварительного анализа влияния результата от предоставляемых налоговых льгот на бюджетную эффективность;

рассмотрения возможности установления налоговых льгот с ограниченным сроком действия;

анализа фактической результативности и эффективности применения налоговых льгот по итогам каждого года их применения (в том числе в целях возможного принятия решений о дальнейшей их пролонгации).

Результаты оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот используются в проведении налоговой политики на всей территории Кручено-Балковского сельского поселения.

2. Установить в качестве обязательного требования при формировании и реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения учет объемов предоставленных и предлагаемых к предоставлению налоговых льгот, рассматривая налоговые льготы в качестве "налоговых расходов" на реализацию соответствующих задач и мероприятий.

3. При принятии на региональном уровне соответствующих нормативных актов возобновить проведение реструктуризации задолженности на уровне Сальского района.

4. Налоговая политика поселения не должна ограничиваться правовым регулированием. Крайне важными являются вопросы налогового администрирования доходов, в которых основная роль отводится Межрайонной ИФНС России по Ростовской области № 16. Повышение качества налогового администрирования местных налогов в значительной степени зависит от эффективности взаимодействия Межрайонной ИФНС России по Ростовской области № 16 с органами местного самоуправления.

2. Управление расходными обязательствами

Планирование бюджетных ассигнований Кручено-Балковского сельского поселения осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих расходных обязательств Кручено-Балковского сельского поселения, предусмотренных решениями, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, и принимаемых расходных обязательств Кручено-Балковского сельского поселения, предусмотренных решениями, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению.

Муниципальные программы Кручено-Балковского сельского поселения, являясь инструментом реализации муниципальной социально-экономической политики Кручено-Балковского сельского поселения, сами по себе не формируют расходных обязательств Кручено-Балковского сельского поселения, а задают общие границы для их принятия и исполнения с учетом "увязки" расходных обязательств разных видов с целями и ожидаемыми результатами в определенной сфере деятельности.

В то же время при переходе к "программному" бюджету Кручено-Балковского сельского поселения особенно важно четкое определение объема и структуры действующих расходных обязательств, поскольку они позволяют планировать деятельность, обеспечивать результаты реализации муниципальной политики Кручено-Балковского сельского поселения.

При этом в пределах бюджетных ассигнований на обеспечение действующих расходных обязательств Кручено-Балковского сельского поселения возможно и необходимо проведение оптимизации, перераспределение бюджетных ассигнований в пользу более эффективных расходных обязательств. Одновременно это позволяет определить (при соблюдении бюджетных правил) наличие ресурсов для обеспечения принимаемых расходных обязательств с учетом приоритетов государственной социально-экономической политики Кручено-Балковского сельского поселения и уровня эффективности реализации соответствующих муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Основная цель оптимизации бюджетных расходов - создание стимулов к ответственному управлению финансовыми ресурсами и повышению качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

В рамках данной задачи будет продолжено проведение курса бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости. Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета Кручено-Балковского сельского поселения требует выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

В целях создания условий для своевременного и эффективного использования средств продолжится применение бюджетных правил, в числе которых - наличие проектной (сметной) документации, положительного заключения экспертизы на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта.

Четкая приоритизация расходов бюджета Кручено-Балковского сельского поселения будет направлена на изменение структуры бюджетных расходов в пользу расходов, направленных на развитие Кручено-Балковского сельского поселения, с четким определением объемов бюджетного финансирования, необходимых для достижения конкретных, количественно определенных целей муниципальной социально-экономической политики Кручено-Балковского сельского поселения.

Одним из основных направлений бюджетных расходов будет являться обеспечение мероприятий по исполнению указов Президента Российской Федерации 2012 года, так как в них обозначены основные направления развития Кручено-Балковского сельского поселения на ближайшие годы.

В отношении дальнейшего развития методологии формирования и использования расходных обязательств как основы для планирования расходов бюджета Кручено-Балковского сельского поселения особенно важным будет совершенствование федерального законодательства в области контрактной системы Российской Федерации. В этой связи потребуется реализовывать сложившийся механизм учета действующих и принимаемых расходных обязательств по заключенным и планируемым к заключению муниципальным контрактам при планировании и исполнении бюджета. Для этого возникнет необходимость обеспечения взаимосвязи инструментов управления общественными финансами (учет принимаемых обязательств, реестр расходных обязательств, обоснование бюджетных ассигнований).

VI. Повышение функциональной эффективности

бюджетных расходов

Переход к "программному" бюджету предполагает повышение ответственности органов местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения за достижение запланированных целей и результатов.

1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

повышения объективности и качества бюджетного планирования;

повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

участия, исходя из возможностей бюджета Кручено-Балковского сельского поселения, в реализации государственных программ Ростовской области и мероприятий, софинансируемых из областного бюджета;

повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения, в том числе за счет стимулирования их деятельности на достижение наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета, в процессе формирования проекта бюджета Кручено-Балковского сельского поселения, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

На этапе планирования в полной мере будут применяться требования к разработке муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, исходя из методики расчета планового объема бюджетных ассигнований местного бюджета согласно утвержденному порядку о методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Кручено-Балковского сельского поселения.

Кроме того, важнейшим элементом оценки эффективности бюджетных расходов на стадии планирования должна стать возможность непосредственной "увязки" соответствующих бюджетных расходов (включая кредитные ресурсы, муниципальные гарантии, налоговые льготы, особые условия доступности соответствующей инфраструктуры) с конкретными измеримыми результатами, которые планируется достигнуть.

Анализ реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения должен сопровождаться обязательным составлением отчетов об исполнении планов реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, содержащих перечень значимых контрольных событий, оказывающих существенное влияние на сроки и результаты реализации муниципальной программы Кручено-Балковского сельского поселения, с указанием их сроков и ожидаемых результатов выполнения мероприятий, а также объем расходов на их реализацию, а также годовых отчетов о реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, утверждаемых постановлениями Администрации Кручено-Балковского сельского поселения.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение

функциональной эффективности расходов в этой сфере

Одно из приоритетных в ближайшей перспективе направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Кручено-Балковского сельского поселения.

Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

С 1 января 2014 г. вступил в силу Закон о контрактной системе, согласно которому произошли значительные изменения правил осуществления закупок для муниципальных нужд. Поправки затрагивают как деятельность заказчиков по организации и проведению закупок, так и деятельность участников закупок. Закон о контрактной системе будет регулировать закупки от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности.

При этом целесообразность осуществления муниципальных закупок должна быть увязана с целями и задачами реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, планы-графики закупок увязаны с планами реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения, а в контрактах на оказание услуг или закупку товаров для муниципальных нужд должны указываться результаты соответствующих мероприятий муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок приняты постановления Администрации Кручено-Балковского сельского поселения:

от 24.12.2013 № 287 "О создании контрактной службы Администрации Кручено-Балковского сельского поселения Сальского района";

от 15.04.2014 №89 "Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Кручено-Балковского сельского поселения".

После утверждения на региональном уровне планируется утвердить порядки формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок для обеспечения нужд Кручено-Балковского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Законом о контрактной системе расширяется круг участников в сфере закупок. При предоставлении автономным учреждениям и унитарным предприятиям субсидий из местного бюджета (на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) при осуществлении закупок у них возникнет обязанность применять положения Закона о контрактной системе, которая позволит обеспечить гласность и прозрачность, повысить эффективность осуществления таких закупок.

3. Оптимизация структуры муниципального сектора

экономики

По-прежнему актуальной остается задача оптимизации сети муниципальных учреждений Кручено-Балковского сельского поселения. Планируемая реорганизация учреждений будет ориентирована на эффективное оказание муниципальных услуг населению Кручено-Балковского сельского поселения. Высвобождаемые при этом средства будут направляться на финансирование социально-экономических приоритетов Кручено-Балковского сельского поселения.

В целях реализации этой задачи решения о реорганизации, изменении типа или ликвидации учреждений будут приниматься исключительно на основе анализа основных видов деятельности учреждений, определенных учредительными документами, оценки объема и содержания оказываемых муниципальных услуг, наличия конкурентной среды.

В отношении сети муниципальных учреждений Кручено-Балковского сельского поселения должны быть созданы условия для стимулирования оптимизации ее структуры (сети). Проводится оптимизация сети муниципальных образовательных учреждений в целях повышения эффективности использования материально-технических, финансовых и кадровых ресурсов образовательных учреждений, а также в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ростовской области.

В целях сокращения дублирующих функций будет ликвидирован ряд учреждений дополнительного образования путем их реорганизации и присоединения в качестве отделений муниципальных бюджетных учреждений.

Проводится также оптимизация сети учреждений культуры и образования путем внесения изменений в их структуру.

Оптимизация структурных изменений органов местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения проводится в направлении обеспечения соответствия их структуры и функций полномочиям, возложенным на Сальский район федеральным законодательством, а также с целью реализации единых подходов к принятию решения об изменении штатной численности органов местного самоуправления на основе комплексного изучения и описания их полномочий, функций, а также необходимых для выполнения этих функций трудозатрат.

В целях осуществления единых подходов к решению вопроса обеспечения оптимальной штатной численности органов местного самоуправления необходимой для реализации их задач и функций распоряжением Администрации Кручено-Балковского сельского поселения от 27.12.2013 № 68 утверждена штатная численность работников Администрации Кручено-Балковского сельского поселения в соответствии с нормативной численностью, утвержденнойПравительством Ростовской области*.*

4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В настоящее время продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2012 году завершился переходный период реформирования учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом № 83-ФЗ.

Основные проблемы, с которыми столкнулись муниципальные учреждения в процессе своей деятельности, состоят из вопросов, возникших в целом в Российской Федерации:

сложность объективного сопоставления затрат учреждений и оценка эффективности их деятельности при применении подхода "одно учреждение - одна услуга" (в данной ситуации применимы только индивидуальные нормативы, которые непригодны для анализа и сопоставления эффективности деятельности учреждений);

различия в подходах к определению однотипных услуг, включенных в ведомственные перечни, при которых одинаковые по сути услуги имеют различные наименования, а наименования и детализация отдельных услуг не соответствуют базовым (отраслевым) перечням услуг (работ);

преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет;

непрозрачность дифференциации нормативов финансового обеспечения услуг и отсутствие методик и опыта определения единых нормативов;

несовершенство нормативно-правовой базы и ограниченность практики формирования бюджетов с учетом показателей государственных заданий.

Основные направления перспектив реализации Федерального закона № 83-ФЗ были обозначены в Бюджетном послании Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 г. о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

Первое - законодательное закрепление порядка формирования единого базового перечня муниципальных услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение, культура и других. Учредители учреждений на основе этих перечней будут разрабатывать муниципальные задания для подведомственных учреждений.

Второе - создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание муниципальной услуги.

Третье - включение основных параметров муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

Для повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо решение следующих задач:

1. Использование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее - муниципальное задание) при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Сводные показатели муниципальных заданий включены в состав муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий должны формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

2. Изменение типа бюджетных и автономных учреждений, оказывающих услуги в интересах органов местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения, по типу казенного учреждения либо их ликвидация.

3. Формирование единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти, который должен стать основанием для формирования ведомственного перечня муниципальных услуг.

На основе ведомственного перечня, утвержденного органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, должно формироваться муниципальное задание.

Муниципальные задания на основе единого регистра государственных услуг предлагается формировать, начиная с 2015 года.

4. Переход к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом муниципальной или отраслевой специфики) при финансовом обеспечении учреждений (планируется с 2015 года). Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений, а следовательно, обеспечит и качество оказания услуг населению.

5. Расширение практики привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций.

Расширение практики оказания муниципальных услуг не только бюджетными и автономными учреждениями, но и другими организациями в условиях добросовестной конкуренции создаст также возможность внедрения одной из самых перспективных и наиболее эффективных, с точки зрения качества услуг, форм - возможность выбора самим потребителем услуг места (организации-поставщика), а также качества и объема услуг, которые гарантированы государством. В этом случае средства бюджета Кручено-Балковского сельского поселения перечисляются в организацию после обращения потенциального получателя муниципальной услуги именно в эту организацию.

Органами местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения проводился анализ возможностей привлечения негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг.

6. Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях.

Решение проблемы определения стоимости платных услуг не предполагается осуществлять в рамках централизованного единого решения о методах регулирования определения платы. К полномочиям органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя учреждения, отнесены многие способы: от полного регулирования данным органом цены каждой услуги для каждого учреждения до предоставления полной самостоятельности учреждению.

В настоящее время в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации платные услуги оказываются муниципальными учреждениями Кручено-Балковского сельского поселения заинтересованным в их получении физическим и юридическим лицам в дополнение к услугам, предоставляемым на бесплатной (безвозмездной) основе в рамках выполнения муниципального задания.

Органами местного самоуправления утверждены порядки определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений Кручено-Балковского сельского поселения, согласно которым данные учреждения самостоятельно формируют перечни платных услуг. Перечень услуг формируется каждым учреждением с учетом специфики деятельности, утверждается приказом руководителя учреждения и фиксируется в Уставе учреждения. Средства, полученные от предоставления платных услуг, направляются на развитие материально-технической базы учреждений, улучшение качества предоставляемых услуг и на достижение уставных целей.

7. Совершенствование оплаты труда работников с учетом принципов "эффективного контракта".

Внедрение в учреждениях системы оплаты труда работников, направленной на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда - это установление жесткой взаимоувязки "стоимость услуги - качество услуги" с применением принципа "эффективного контракта".

В рамках перехода к "эффективному контракту" в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Для выполнения этой задачи в 2013 году началась работа по внедрению "эффективного контракта", который должен стать действенным механизмом взаимодействия "учредитель - учреждение".

В целях исполнения постановления Администрации Кручено-Балковского сельского поселения от 30.08.2013 № 151 "О «Об оформлении трудовых отношений с работниками муниципальных бюджетных учреждений культуры Кручено-Балковского сельского поселения при введении эффективного контракта»

 органами местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения в 2013 году начата работа по заключению "эффективных контрактов" с работниками, участвующими в реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В 2013 году были внесены изменения в положения об оплате труда, установлены показатели, критерии оценки деятельности, условия и размеры стимулирующих выплат руководителей и работников учреждений, началась работа по заключению "эффективных контрактов" с руководителями и работниками учреждений. Так, для заключения "эффективных контрактов" с руководителями муниципальных учреждений разработан ряд документов.

Для установления зависимости выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных учреждений приняты порядки об утверждении целевых показателей эффективности деятельности руководителей и положение о выплатах стимулирующего характера.

8. Совершенствование системы муниципальных услуг с учетом лучшей практики их оказания.

Одним из направлений совершенствования сферы оказания муниципальных услуг в Кручено-Балковском сельском поселении является кабинет от МФЦ Сальского района.

5. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Обеспечение приоритетов бюджетной политики на 2014-2016 годы в части бюджетных инвестиций в первую очередь направлено на исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и мероприятий, предусмотренных "дорожными картами".

Создать эффективную систему планирования и контроля размещения муниципального заказа и исполнения контрактов с возможностью оперативной обработки результатов формирования сводной отчетности и мониторинга текущего состояния объектов капитального строительства (реконструкции и капитального ремонта).

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

В целях повышения эффективности бюджетных инвестиций в 2013 году в Кручено-Балковском сельском поселении осуществлены мероприятия: по контролю за ходом реализации объектов, финансируемых за счет средств бюджета Кручено-Балковского сельского поселения; проверке расчета стоимости проектно-изыскательских работ и начальной (максимальной) стоимости строительно-монтажных работ; сопровождению хода проектирования объектов и согласованию принимаемых технологий и материалов.

6. Развитие государственно-частного партнерства

Существенную роль в реализации инвестиционных проектов приобретает использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

Целью государственно-частного партнерства является привлечение частных и эффективное использование государственных ресурсов для развития экономики и социальной сферы, повышения уровня жизни населения Кручено-Балковского сельского поселения.

Сотрудничество Кручено-Балковского сельского поселения с частными партнерами осуществляется с целью реализации на территории Кручено-Балковского сельского поселения общественно значимых проектов в экономике и социальной сфере.

Основными характеристиками бюджетных инвестиций при реализации государственно-частного партнерства являются юридическое закрепление партнерства, осуществление взаимодействия на средне- или долгосрочной основе, наличие строго определенной цели взаимодействия, отсутствие которой в дальнейшем не позволит оценивать реализуемый проект.

В рамках развития государственно-частного партнерства в Кручено-Балковском сельском поселении в 2013 году разработаны схемы ресурсоснабжения, подготовлены графики передачи объектов коммунальной инфраструктуры в эксплуатацию на основе концессионных соглашений и договоров долгосрочной аренды, заключены меморандумы о сотрудничестве с потенциальными инвесторами, соглашения по государственно-частному партнерству с организациями по предоставлению субсидий на возмещение части затрат на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, к сетям инженерно-технического обеспечения (в части электро- и газоснабжения).

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами основными задачами государственно-частного партнерства должны стать: передача в установленном порядке частным операторам в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры с неэффективным управлением; разработка инвестиционных Программ организаций коммунального комплекса; стимулирование кредитных учреждений в реализации инвестиционных проектов на территории Кручено-Балковского сельского поселения.

Для решения указанных задач должны быть осуществлены следующие меры:

1. Мероприятия, направленные на сокращение рисков инвестирования в проекты, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства:

обеспечение обязательного публичного финансового, технологического, ценового и правового аудита;

формирование, мониторинг и учет при принятии решений муниципальной поддержке инвестиционного проекта репутации и опыта реализации аналогичных проектов собственников и топ-менеджмента компании, реализующей проект;

проведение систематического сравнительного анализа результатов, достигаемых при реализации лучших инвестиционных проектов с участием муниципалитета, с последующим их учетом при принятии решений по новым аналогичным расходным обязательствам инвестиционного характера;

повышение инвестиционной привлекательности инвестиционных проектов за счет установления долгосрочных тарифов, а также иных мер регуляторного характера в сфере реализации проекта;

повышение инвестиционной привлекательности проектов за счет улучшения условий ведения бизнеса в Кручено-Балковском сельском поселении;

сокращение муниципального участия в экономической деятельности, искажающего условия конкуренции, путем прекращения муниципальной финансовой поддержки инвестиционных проектов, аналоги которых реализуются в коммерческом секторе;

разработка и применение в бюджетном планировании отраслевых моделей муниципального стимулирования экономической активности, привлечения частных инвестиций и управления отраслевыми рисками.

2. Мероприятия, направленные на передачу рисков по инвестиционным проектам от государства к частным инвесторам:

проведение оценки возможности привлечения частных инвестиций для реализации либо софинансирования инвестиционного проекта до принятия финансовых обязательств Кручено-Балковского сельского поселения по данному проекту;

привлечение частных инвесторов к реализации инвестиционных проектов с передачей им части проектных рисков в случае возможности коммерческого использования объектов, созданных в результате реализации инвестиционного проекта;

стимулирование частных инвестиций в рамках проектов государственно-частного партнерства по комплексному развитию территорий с последующей частичной компенсацией произведенных расходов в части развития публичной инфраструктуры в зависимости от дополнительных налоговых поступлений от эксплуатации новых предприятий, созданных участниками таких проектов;

развитие инструментов страхования инвестиций, в том числе за счет создания специальных фондовых и производных финансовых инструментов.

Частные инвестиции в рамках государственно-частного партнерства следует рассматривать в качестве существенного дополнения (альтернативы) бюджетным инвестициям. Необходимо развивать нормативную правовую базу государственно-частного партнерства, провести анализ условий его развития в отдельных сферах и проработать практические механизмы и процедуры реализации проектов.

7. Повышение эффективности формирования, предоставления

и распределения межбюджетных трансфертов, обеспечение

устойчивости и сбалансированности местных бюджетов

Межбюджетные трансферты бюджету поселения из областного бюджета ежегодно составляют около сорока процентов всех доходов поселения. В этой связи особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов и совершенствования подходов к их распределению.

Основными принципами и среднесрочными целевыми ориентирами политики в сфере межбюджетных отношений в части предоставления финансовой помощи бюджетам поселений будут повышение роли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в общем объеме межбюджетных трансфертов с целью повышения самостоятельности органов местного самоуправления и их ответственности за результаты деятельности и совершенствование предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

В части предоставления субсидий бюджетам поселений должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств. Единые принципы софинансирования субсидий, как доказавшие свою эффективность на практике, предполагается сохранить.

Вопросы устойчивости и сбалансированности бюджетов поселений неразрывно связаны с эффективным предоставлением межбюджетных трансфертов, в том числе нецелевых видов финансовой помощи, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность бюджетов.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

VII. Повышение операционной эффективности деятельности

органов местного самоуправления и муниципальных учреждений

Повышение результативности бюджетных расходов должно быть обеспечено также на операционном уровне, которым определяется эффективность инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации решений органами муниципального управления. Указанные меры должны быть направлены на повышение подотчетности органов местного самоуправления, развитие системы мониторинга и оценки результатов их деятельности, а также создание механизмов стимулирования к повышению эффективности использования средств бюджета Кручено-Балковского сельского поселения.

1. Повышение качества финансового менеджмента

в органах местного самоуправления

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента как в органах местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения, так и на уровне муниципальных учреждений.

В соответствии с Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 02.04.2014 № 216, определены основные направления повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления.

Финансовый менеджмент органа местного самоуправления должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры (среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета в увязке с процедурами закупок для муниципальных нужд, учет и отчетность, финансовый контроль и аудит).

В ходе финансового менеджмента органами местного самоуправления должны приниматься эффективные управленческие решения о распределении, обеспечении адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств, направляемых, в том числе, на оказание муниципальных услуг, осуществляемых подведомственными муниципальными учреждениями.

В связи с этим совершенствование качества финансового менеджмента предполагает повышение качества внутреннего финансового контроля и аудита.

В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.04.2009 № 34н "Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета" предлагается включить в состав показателей данные о качестве управления деятельностью бюджетных и автономных учреждений, в том числе сведения о наличии правовых актов главных распорядителей, обеспечивающих проведение мониторинга деятельности или качества финансового менеджмента подведомственных бюджетных и автономных учреждений.

В целях усиления контроля за своевременностью обеспечения расчетов по обязательствам бюджета Кручено-Балковского сельского поселения в процессе проведения мониторинга финансового менеджмента предлагается обеспечить соблюдение показателей по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы.

В рамках реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения предлагается включить в состав показателей по проведению мониторинга финансового менеджмента сведения о достигнутых показателях эффективности реализации муниципальных программ Кручено-Балковского сельского поселения.

2. Развитие системы бюджетных платежей

В рамках реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов был завершен перевод всех счетов муниципальных учреждений Кручено-Балковского сельского поселения из кредитных организаций в органы Федерального казначейства. Это позволило сосредоточить все средства бюджетов и средства муниципальных бюджетных учреждений Кручено-Балковского сельского поселения в Центральном банке Российской Федерации, обеспечив надежность финансовой системы Кручено-Балковского сельского поселения.

Следующей задачей по совершенствованию системы бюджетных платежей является развитие инструментов управления остатками средств на едином счете местного бюджета.

Для ее решения будут реализованы следующие меры.

1. Переход от санкционирования доводимых предельных объемов оплаты денежных обязательств к санкционированию кассовых расходов главных распорядителей средств областного бюджета и государственных учреждений Ростовской области.

С 2014 года сектором экономики и финансов Кручено-Балковского сельского поселения осуществляется санкционирование каждого денежного обязательства получателей средств бюджета.

Следующим этапом станет проведение сектором экономики и финансов Кручено-Балковского сельского поселения санкционирования всех расходов бюджета Кручено-Балковского сельского поселения.

Данная мера позволит исключить возможность образования остатков бюджетных средств на счетах главных распорядителей средств.

VIII. Обеспечение открытости и прозрачности

муниципальных финансов

В Кручено-Балковском сельском поселении большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения, принимающих участие в подготовке, исполнении местного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены решения Собрания депутатов Кручено-Балковского сельского поселения о бюджете Кручено-Балковского сельского поселения, об отчете об исполнении бюджета Кручено-Балковского сельского поселения, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Кручено-Балковском сельском поселении.

На официальном сайте Администрации Кручено-Балковского сельского поселения ведется рубрика "Бюджет для граждан", где своевременно размещается информация об исполнении бюджета Кручено-Балковского сельского поселения.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения с общественностью регулярно проводятся публичные слушания по проектам решений о бюджете Кручено-Балковского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Кручено-Балковского сельского поселения.

Повышению уровня прозрачности и открытости общественных финансов в значительной степени способствует переход к формированию местного бюджета на программной основе.

Для обеспечения финансовой (налогово-бюджетной) прозрачности необходимы:

общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития общественных финансов;

открытость деятельности органов местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения по формированию и исполнению бюджета Кручено-Балковского сельского поселения;

наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности.

В связи с этим необходимо обеспечить публичность процесса управления общественными финансами, а также открытость и доступность информации о планировании и расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

освещение основных направлений и ориентиров бюджетной политики в Ростовской области и проекта областного закона о бюджете;

мониторинг основных показателей бюджета - доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета на текущий год и плановый период;

сравнение плановых и фактических значений показателей бюджета в динамике;

мониторинг структуры расходов на муниципальные программы Кручено-Балковского сельского поселения;

отображение сведений о муниципальном долге субъекта;

предоставление достоверной бюджетной информации в режиме реального времени, доступной для всех заинтересованных пользователей;

публикацию бюджетной информации в формате открытых данных, соответствующих установленным требованиям.

Информация на портале будет актуальной и понятной для специалистов и граждан.

Кроме того, в целях обеспечения доступного информирования населения о бюджете Кручено-Балковского сельского поселения и об отчете о его исполнении, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств будет продолжено развитие рубрики "Бюджет для граждан".

В данной рубрике необходимо обеспечить опубликование презентационных материалов по основным параметрам бюджета Кручено-Балковского сельского поселения, а также размещать сведения о ходе исполнения местного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в Кручено-Балковском сельском поселении будет во многом зависеть от разработки на федеральном уровне законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населения Кручено-Балковского сельского поселения. Проведение и реализация мероприятий по проведению публичных слушаний, создание портала "Открытый бюджет", ведение рубрики "Бюджет для граждан" способствуют повышению уровня грамотности различных слоев населения в вопросах формирования и исполнения бюджета Кручено-Балковского сельского поселения.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Кручено-Балковского сельского поселения необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Кручено-Балковского сельского поселения